

Uchwała nr 74/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 czerwca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLIV/199/2018 z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2018 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 1000) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995 i 1000), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLIV/199/2018 z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2018 w zakresie zaplanowania przychodów budżetu z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 23.550.000 zł i rozchodów budżetu z tytułu wykupu papierów wartościowych w kwocie 23.550.000 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 1000).

§ 2

Budżet Powiatu Złotoryjskiego na rok 2018 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący: ustala się plan przychodów budżetu z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 23.550.000 zł i rozchodów budżetu z tytułu wykupu wcześniej wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 23.550.000 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLIV/199/2018 z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2018 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 27 kwietnia 2018 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Złotoryjskiego wprowadziła zmiany w budżecie polegające na zwiększeniu planowanych dochodów ogółem o kwotę 686.670 zł, zwiększeniu planowanych wydatków o kwotę 686.670 zł (z tego planowanych wydatków bieżących o 96.210 zł i planowanych wydatków majątkowych o 590.460 zł) oraz zaplanowaniu przychodów w kwocie 23.550.000 zł i zaplanowaniu rozchodów z tytułu wykupu wcześniej wyemitowanych obligacji w kwocie 23.550.000 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdziło, że wskutek zaplanowania przychodów budżetu z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 23.550.000 zł oraz zaplanowania rozchodów budżetu z tytułu wykupu wcześniej wyemitowanych obligacji w kwocie 23.550.000 zł, wprowadzanych w związku z restrukturyzacją zadłużenia Powiatu, przekroczony został dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 1000), zwanej dalej „u.f.p.”. Wskaźnik ten w 2018 r. wynosi 3,45%, przy planowanej w 2018 r. relacji wykupu wyemitowanych obligacji wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz spłatę zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia kredytu w wysokości wynoszącej 43,75%.

Kolegium Izby, uchwałą nr 69/2018 z dnia 16 maja 2018 r., wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu Złotoryjskiego została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p. z powodu

przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do dnia 28 maja 2018 roku.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Powyższego ograniczenia nie stosuje się w przypadkach i na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

W wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie Rada Powiatu Złotoryjskiego nie usunęła wskazanego naruszenia prawa.

Pismem z dnia 21 maja 2018 r. (znak FN.3020.2.2018) Zarząd Powiatu Złotoryjskiego poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez doprowadzenie budżetu Powiatu na 2018 rok do zgodności z przepisami art. 243 ust. 1 u.f.p. Zarząd wyjaśnił, że planowane przychody z tytułu emisji nowych obligacji pozwolą na całkowitą spłatę zobowiązania już zaciągniętego i nie spowodują wzrostu zadłużenia Powiatu, a nowy harmonogram spłaty długu umożliwi uchwalenie budżetu na rok 2019 i prognozowanie budżetów na lata kolejne z zachowaniem relacji określonych w art. 243 u.f.p. Zarząd wskazał jednocześnie, że w Powiecie nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

W wyniku ustalenia planu przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 23.550.000 zł oraz rozchodów budżetu z tytułu wykupu wcześniej wyemitowanych obligacji w kwocie 23.550.000 zł planowany w 2018 r. wskaźnik spłaty długu — na dzień 26 kwietnia 2018 r. — wynosi 43,75% i jest wyższy o 40,30 punktu procentowego od dopuszczalnego poziomu spłaty (3,45%). Ustalając budżet Powiatu Złotoryjskiego bez zachowania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 u.f.p. Stosownie do powołanego przepisu, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę), budżet, który może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p., ustala regionalna izba obrachunkowa.

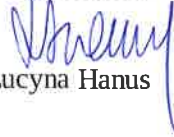
Kolegium jednocześnie wskazuje na przepis art. 240b ust. 2 u.f.p., z którego wynika, że do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2018 rok dokonywane przez organy Powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Złotoryjskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu


Lucyna Hanus