

Uchwała Nr II/280/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotoryjskiego projekcie uchwały
budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię negatywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotoryjskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2017 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) - dalej "u.f.p.", zarząd jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedkłada organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych, w tym zasadami wynikającymi z art. 242-243 tej ustawy, oraz postanowieniami, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p., uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Rada Powiatu Złotoryjskiego określiła uchwałą nr XLIX/213/2010 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Złotoryjskiego.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Zarząd Powiatu Złotoryjskiego, uchwałą nr 140/2016 z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie przedłożenia projektów budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 oraz wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego, przedłożył Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2017 wraz z uzasadnieniem. Uchwała Zarządu Powiatu wpłynęła do Izby w dniu 15 listopada 2016 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w wyniku analizy przedłożonych dokumentów, stwierdził, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej został sporządzony – co do zasady – zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na 2017 rok zaplanowano dochody w wysokości 43.337.410,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 40.902.532,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.434.878,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 42.967.410,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 40.378.232,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.589.178,00 zł. Przychodów budżetu nie planuje się. Planowane rozchody budżetu w wysokości 370.000,00 zł przeznaczone zostały na spłatę rat zaciągniętego kredytu. Nadwyżkę budżetu w kwocie 370.000,00 zł postanowiono przeznaczyć na sfinansowanie rozchodów budżetu.

Dochody ze sprzedaży majątku nie są planowane. W wydatkach budżetu zaplanowano wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek w kwocie 900.000,00 zł oraz wydatki z tytułu udzielonego poręczenia kredytu w kwocie 331.000,00 zł.

Z powyższych wielkości wynika, że w projekcie budżetu został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące, a nadwyżka operacyjna wynosi 524.300,00 zł.

Nie została natomiast zachowana zasada określona w art. 243 u.f.p. Planowana kwota spłaty rat

zaciągniętego kredytu (370.000,00 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek (900.000,00 zł) oraz wydatki na spłatę zobowiązań z tytułu poręczonego kredytu (331.000,00 zł) stanowi 3,69% planowanych dochodów ogółem, przy dopuszczalnym obciążeniu budżetu spłatą długu, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., na poziomie 2,62% planowanych dochodów. Obliczony w oparciu o wielkości przyjęte w projekcie budżetu, planowany wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi jest zatem wyższy od wskaźnika dopuszczalnego o 1,07 punktu procentowego.

W świetle art. 243 ust. 1 u.f.p., Rada Powiatu nie może zatem uchwalić budżetu Powiatu na 2017 rok w wielkościach przedstawionych w projekcie uchwały budżetowej. Z powołanego art. 243 ust. 1 u.f.p. wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych (rozchodów budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przy obliczaniu powyższych relacji, stosownie do art. 243 ust. 2 u.f.p., dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Na podstawie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że zasada określona w art. 243 u.f.p. nie będzie zachowana również w latach 2018-2020. Z wartości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2018-2020 planowany wskaźnik obciążenia budżetu spłatą zadłużenia przekroczy dopuszczalny poziom odpowiednio o 10,87, 7,85 i 4,40 punktu procentowego.

Skład Orzekający zauważa, że dopuszczalny wskaźnik spłaty długu w latach 2018 i 2019 obliczony został w oparciu o planowane wielkości budżetu na 2016 rok według stanu na koniec trzeciego kwartału. Faktyczny poziom tego wskaźnika będzie natomiast obliczany na podstawie wykonania budżetu w 2016 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Grajek
mgr Wiesława Grajek